



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

73
1701/2014

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea art. 5 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 80/2013 privind taxele judiciare de timbru*”, inițiată de domnul deputat Cornel Itu împreună cu un grup de deputați – PSD (Bp. 742/2013).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare amendarea art. 5 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 80/2013 privind taxele judiciare de timbru*, în sensul modificării actualului sistem de taxare a partajului judiciar dintr-unul stabilit pe cote procentuale (raportate la valoarea masei partajabile) într-unul stabilit în sume fixe, pe tranșe valorice corespunzătoare masei partajabile, în valori semnificativ mai mici decât cele actuale.

Instituirea acestor taxe reduse este justificată de inițiatori, pe de o parte prin necesitatea de corelare a taxelor judiciare de timbru pentru litigii care privesc pe cvasi-majoritatea cetățenilor – partaje, în special în cauze succesoriale – cu veniturile medii ale populației iar, pe de altă parte, prin necesitatea clarificării situației juridice a bunurilor aflate în indiviziune și fluidizarea circuitului civil.

II. Observații

1. Apreciem corecte considerentele expuse de inițiatori cu privire la necesitatea clarificării situației juridice în special a terenurilor agricole, măsură necesară inclusiv pentru dinamizarea procesului de realizare a cadastrului și clarificarea situației juridice a acestei categorii de bunuri. Precizăm, însă, că această problemă ar trebui abordată în toată complexitatea sa, pentru realizarea obiectivului vizat măsurile de sprijin trebuind fi luate pe fiecare palier, iar nu scăzute excesiv taxele judiciare, măsură care ar „stimula” cetățenii să încarce rolul instanțelor și cu cauze lipsite de elementul litigios. O astfel de măsură ar avea efect de bumerang asupra sistemului judiciar, ce ar urma să fie asaltat de cauze care, altfel, s-ar putea soluționa amiabil la notar.

Menționăm, totodată, că taxele judiciare de timbru aplicabile în prezent au valori pe care le apreciem accesibile și suportabile, și că, prin cuantumul lor, nu sunt de natură a aduce atingere liberului acces la justiție.

În acest sens, precizăm că exemplul furnizat de inițiatori în *Expunerea de motive* are la bază un calcul eronat: astfel, pentru o suprafață de teren de 4 ha, la o valoare estimată de 4000 euro/ha, taxa de timbru datorată în primă instanță pentru partajul propriu-zis (valoarea obiectului cererii 72.000 lei) este de 2545 lei, și nicidecum de 100.000 lei astfel cum se arată (deci în realitate de 40 de ori mai mică).

2. Având în vedere că aplicarea inițiativei legislative determină reducerea veniturilor bugetare, era necesar să se respecte prevederile alin. (1) al art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, conform căreia „(1) În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuri/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de *Legea nr. 69/2010*. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:

a) schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;

b) estimări privind eşalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;

c) măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar”.

3. Precizăm faptul că în prezent se află în dezbatere parlamentară la Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională, *Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2013 privind taxele judiciare de timbru (Plx. 394/2013)*. În acest context, pentru a fi asigurată o “*economie*” legislativă și pentru a fi evitate modificările ulterioare și succesive ale acestui act normativ, în contextul în care, la nivelul Guvernului se urmărește adoptarea unor măsuri pentru asigurarea unui cadru legislativ previzibil și cât mai stabil, apreciem util ca orice propunere de modificare a acestor prevederi să fie formulată sub formă de amendament în procesul de dezbatere a proiectului de lege menționat.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,


Victor - Viorel PONTA

Domnului senator **George – Crin Laurențiu ANTONESCU**
Președintele Senatului